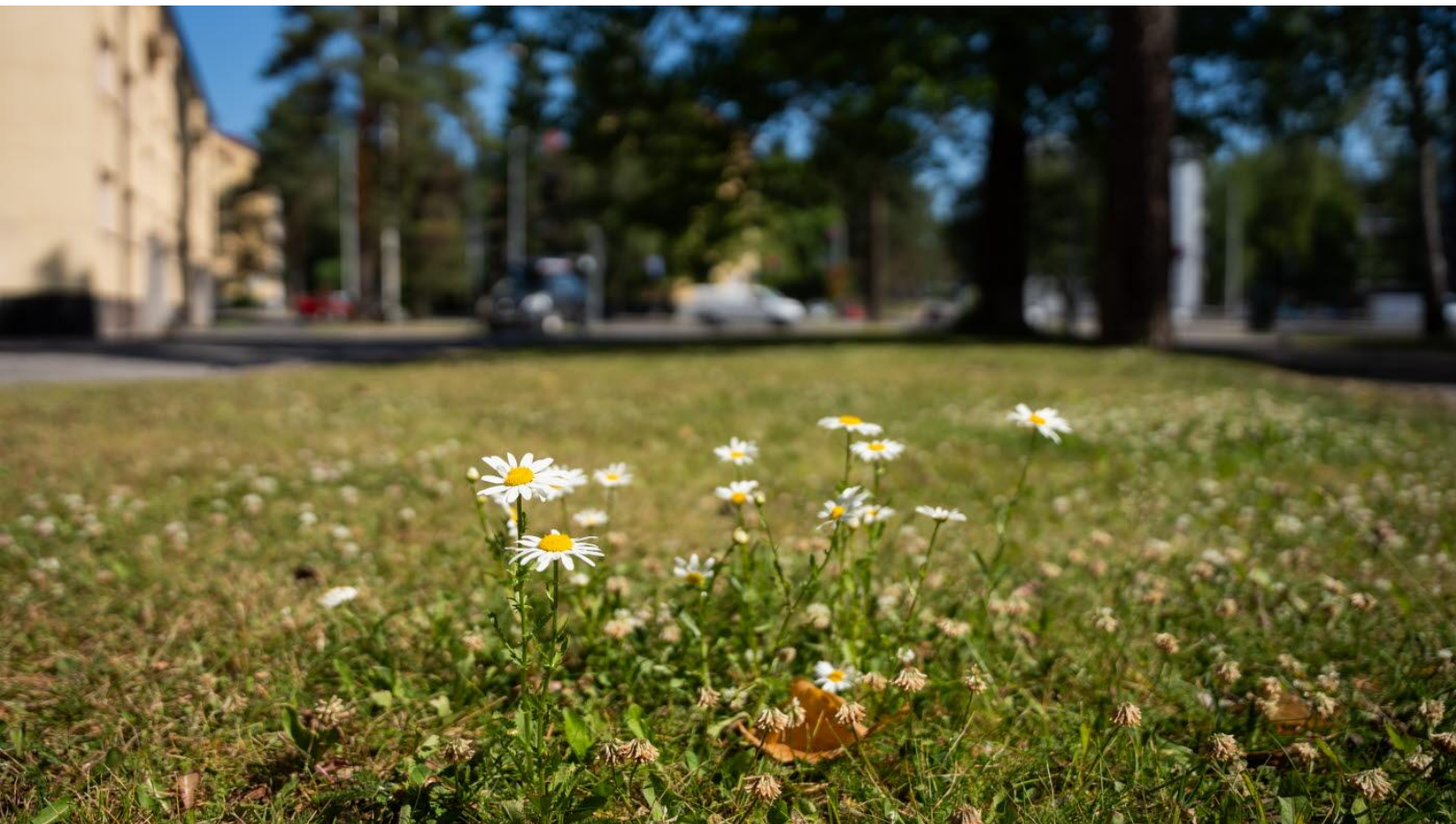


OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

Hyvinkään ympäristönsuojelumääräysten
uudistaminen 2026



Sisällys

Sisällys	2
Ympäristönsuojelumääräysten lähtökohdat ja tavoitteet.....	3
Mitä ovat ympäristönsuojelumääräykset?	3
Ympäristönsuojelumääräysten sisällön rajoitukset ja mahdollisuus poikkeuksen myöntämiseen	4
Määräykset voivat koskea:	4
Määräykset eivät voi koskea:	5
Ympäristönsuojelumääräysten vaikutusten arviointi	5
Menettely kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä annettaessa	5
Osalliset.....	6
Osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestäminen	7
Alustava aikataulu ja työvaiheet.....	8
Helmikuu	8
Maalis-toukokuu	8
Kesä-elokuu	8
Syys-lokakuu.....	8
Marras-joulukuu	8
Tammikuu 2027	8
Palautteen antaminen ja lisätiedot.....	8

Ympäristönsuojelumääräysten lähtökohdat ja tavoitteet

Ympäristönsuojelumääräykset ovat osa kunnan ympäristönsuojelun ohjauskeinoja. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 §:n mukaan kunta voi antaa lain täytäntöön panemiseksi tarpeellisia, paikallisista olosuhteista johtuvia, kuntaa tai sen osaa koskevia yleisiä määräyksiä.

Hyvinkään kaupungin nykyiset ympäristönsuojelumääräykset ovat tulleet voimaan vuoden 2018 alussa. Määräysten ajantasaisuutta ja toimivuutta on perusteltua arvioida säännöllisesti. Vaikka ympäristönsuojelulainsäädäntöön ei ole viime vuosina tehty merkittäviä muutoksia, paikalliset olosuhteet ja toimintaympäristö ovat muuttuneet.

Kunnassa on lisääntynyt muun muassa erilaisten energiaratkaisujen, kuten maalämmön ja ilmalämpöpumppujen, käyttö sekä rakentaminen uusilla alueilla. Myös hulevesien ja työmaavesien hallintaan, pohjavesialueisiin sekä jätteiden käyttöön maanrakentamisessa liittyvät kysymykset ovat korostuneet. Näiden muutosten johdosta on tarpeen arvioida, vastaavatko voimassa olevat määräykset riittävällä tavalla nykyisiä paikallisia tarpeita.

Päivitystyön tavoitteena on selkeyttää ja tarvittaessa tarkentaa määräyksiä siten, että ne edistävät kunnan kestävä kehitystä, turvaavat ympäristön hyvän tilan sekä varmistavat kuntalaisten tasapuolisen kohtelun ympäristö- ja terveyshaittoja aiheuttavien toimintojen sääntelyssä. Päivitystyössä huomioidaan myös perustuslain 20 §, jonka mukaan vastuu ympäristöstä kuuluu kaikille ja julkisen vallan on pyrittävä turvaamaan jokaiselle oikeus terveelliseen ympäristöön sekä mahdollisuus vaikuttaa elinympäristöään koskevaan päätöksentekoon.

Hyvinkään kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölautakunta, joka vastaa määräysten valmistelusta. Kaupunginvaltuusto hyväksyy ympäristönsuojelumääräykset.

Mitä ovat ympäristönsuojelumääräykset?

Ympäristönsuojelumääräykset ovat kunnan hyväksymiä, paikallisiin olosuhteisiin perustuvia määräyksiä, joilla täydennetään ympäristönsuojelulakia ja sen nojalla annettuja asetuksia. Ne ovat sitovia säännöksiä, joilla täsmennetään valtakunnallisen lainsäädännön velvoitteita silloin, kun kunnan omat olosuhteet edellyttävät tarkempaa ohjausta.

Määräykset voivat koskea koko kuntaa tai vain tiettyä aluetta, kuten taajamaa, pohjavesialuetta, ranta-aluetta tai virkistysaluetta. Tarve määräyksille syntyy esimerkiksi asutuksen tiheydestä, alueen vesistöjen tai maaperän ominaisuuksista sekä paikallisista melu- tai ympäristöriskeistä.

Ympäristönsuojelumääräyksillä voidaan tarkentaa muun muassa:

- melua koskevia rajoituksia
- jätevesien käsittelyä

- työmaiden hulevesien käsittelyä
- häiriötä aiheuttavan toiminnan sijoittumista
- kemikaalien ja polttonesteiden varastointia
- maataloustoiminnan haju- ja vesistövaikutusten ehkäisyä

Määräyksiä käytetään erityisesti tilanteissa, joissa valtakunnallinen sääntely on yleisluonteista eikä huomioi paikallisia erityispiirteitä.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisistä syistä myöntää poikkeuksia määräyksistä. Poikkeamien harkinnassa otetaan huomioon muun muassa toiminnan vaikutukset ympäristöön, häiriöiden laajuus ja alueen olosuhteet.

Ympäristönsuojelumääräykset täydentävät muita kunnan antamia määräyksiä, kuten jätehuoltomääräyksiä ja rakennusjärjestystä, jotka yhdessä ohjaavat alueen toimintaa ja elinympäristön laatua.

Ympäristönsuojelumääräysten sisällön rajoitukset ja mahdollisuus poikkeuksen myöntämiseen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 202 § asettaa rajat sille, mitä kunnan ympäristönsuojelumääräyksillä voidaan säädellä. Määräyksiä voidaan antaa ainoastaan lain täytäntöön panemiseksi sekä sen säännösten ja niiden nojalla annettujen säädösten täsmentämiseksi paikallisista olosuhteista johtuvista, perustelluista syistä.

Määräysten tulee kohdistua selkeästi rajattuihin toimintoihin tai yleisiin käyttäytymistapoihin, joita ei muutoin voida riittävästi säädellä. Määräyksillä ei voida lieventää ympäristönsuojelulain vaatimuksia.

Määräykset voivat koskea:

1. toimia, rajoituksia ja rakennelmia, joilla ehkäistään päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia
2. erityisen häiritsevän tilapäisen melun tai tärinän torjuntaa
3. toimintojen sijoittumisen ympäristönsuojelullisia edellytyksiä asemakaava-alueen ulkopuolella
4. sellaisten alueiden määrittelyä, joilla ympäristön erityisen pilaantumisvaaran vuoksi on kielletty jäteveden johtaminen maahan, vesistöön taikka ojaan, lähteeseen, tekolammikkoon tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaiseen noroon
5. sellaisten alueiden ja vyöhykkeiden määrittelyä, joilla lannan ja lannoitteiden sekä maataloudessa käytettävien ympäristölle haitallisten aineiden käyttöä rajoitetaan
6. valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista

7. vesien ja meriympäristön tilan parantamista koskevia toimia, jotka ovat vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain mukaisen vesienhoitosuunnitelman tai merenhoitosuunnitelman mukaan tarpeellisia

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen ympäristönsuojelumääräyksestä siinä säädetyin perustein.

Määräykset eivät voi koskea:

1. luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa
2. 31 §:ssä tarkoitettua koeluonteista toimintaa
3. 120 §:ssä tarkoitettuja poikkeuksellisia tilanteita
4. 136 §:n 1 momentissa tarkoitettua pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevaa ilmoitusmenettelyä
5. puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa

Ympäristönsuojelumääräysten vaikutusten arviointi

Ympäristönsuojelumääräysten valmistelu- ja tarkistamistyön yhteydessä selvitetään niiden vaikutus paikallisiin ympäristöolosuhteisiin ja pilaantumisen ehkäisemiseen. Lisäksi arvioidaan vaikutuksia lupakäsittelyyn, valvontaan ja asiakaspalveluun.

Menettely kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä annettaessa

Ympäristönsuojelumääräysten valmistelun tavoitteena on yhteistyössä eri viranomaisien, etujärjestöjen ja kuntalaisten kanssa selvittää, millaisia ympäristönsuojelumääräyksiä Hyvinkään kaupungin taajamissa ja haja-asutusalueella on tarpeen antaa sekä sovitaa ne yhteen muiden kunnallisten määräyskokoelmien, kuten jätehuoltomääräysten sekä rakennusjärjestyksen kanssa.

Ympäristönsuojelulain 203 §:ssä säädetään menettelystä annettaessa kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä. Ennen kunnan ympäristönsuojelumääräysten antamista kunnan on varattava Lupa- ja valvontavirastolle sekä tarvittaessa muille asianomaisille viranomaisille tilaisuus lausunnon antamiseen.

Vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asian käsittelyssä säädetään hallintolain 41 §:ssä. Asian valmistelusta on myös tiedotettava kunnan tietoverkkosivulla.

Kunnan on tiedotettava ympäristönsuojelumääräyksistä yleisesti siten kuin kunnalliset ilmoitukset kunnassa julkaistaan. Määräykset on oltava saatavilla kunnan tietoverkkosivulla, ja ne on lisäksi toimitettava tiedoksi asianomaiselle valtion valvontaviranomaiselle ja valtion ympäristölupaviranomaiselle.

Ympäristönsuojelulain 190 §:n 4 momentissa säädetään muutoksenhausta koskien kunnan hyväksymiä ympäristönsuojelumääräyksiä. Kunnan ympäristönsuojelumääräysten hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan valittamalla muutosta siten kuin kuntalaisissa (410/2015) säädetään. Lupa- ja valvontavirasto, joka on valtion valvontaviranomainen, on oikeus hakea muutosta kunnan ympäristönsuojelumääräyksiä koskevaan päätökseen.

Valmisteluvaiheessa kuullaan keskeisiä kunnan toimialoja ja yhteistyötahoja erillisissä työpalaverissa. Näitä ovat kuntateknikka, rakennusvalvonta, kaavoitus, ympäristöterveydenhuolto sekä Hyvinkään Vesi.

Erillisillä tapaamisilla varmistetaan, että kunkin toimialan asiantuntemus ja näkökulmat tulevat huomioituiksi määräysten valmistelussa.

Osalliset

Tahoja, joihin ympäristönsuojelumääräykset voivat vaikuttaa ja joilla on mahdollisuus vaikuttaa valmisteluun:

- yksittäiset kuntalaiset
- toiminnanharjoittajat
- kaupungin muut hallintoyksiköt, mm. tekninen toimi, rakennusvalvonta, ympäristöterveydenhuolto
- vesilaitokset
- Keski-Uudenmaan maaseutuhallintopalvelut
- muut viranomaiset, mm. Keski-Uudenmaan pelastuslaitos
- kiinteän omaisuuden omistajat ja haltijat
- vesiensuojeluyhdistykset
- asukasyhdistykset ja kylätoimikunnat
- yrittäjäyhdistykset
- ympäristönsuojeluyhdistykset
- muut kansalaisjärjestöt
- naapurikunnat

Lausunnot määräysluonnoksesta pyydetään muun muassa seuraavilta tahoilta:

- Lupa- ja valvontavirasto
- Uudenmaan elinvoimakeskus
- Uudenmaan liitto
- kaupungin muut hallintoyksiköt (esim. ympäristöterveydenhuolto, rakennusvalvonta, kaavoitus, tekninen keskus, Hyvinkään vesi)
- muut viranomaiset (esim. Keski-Uudenmaan pelastuslaitos ja Itä-Uudenmaan poliisilaitos)
- Riihimäen kaupunki
- Tuusulan kunta
- Hausjärven kunta
- Mäntsälän kunta
- Nurmijärven kunta
- Vihdin kunta
- Lopen kunta
- Jätelautakunta Kolmenkierto
- Kiertokapula Oy
- Hyvinkään ympäristönsuojeluyhdistys ry
- MTK-Uusimaa

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen järjestäminen

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä ympäristönsuojelumääräysten luonnos- ja ehdotusvaiheet asetetaan nähtäville tutustumista ja kommentointia varten. Nähtävilläolosta tiedotetaan Hyvinkään kaupungin verkkosivuilla sekä Aamuposti-lehdessä.

Kuntalaisilla, toiminnanharjoittajilla ja muilla osallisilla on mahdollisuus antaa mielipiteitä ja lausuntoja valmistelun eri vaiheissa kirjallisesti Hyvinkään kaupungin kirjaamoon.

Valmistelusta vastaa ympäristövalvontapäällikkö Sonja Lahtinen, johon voi olla yhteydessä työn eri vaiheissa.

Alustava aikataulu ja työvaiheet

Helmikuu

Ympäristölautakunta hyväksyy osallistumis- ja arviointisuunnitelman, joka asetetaan 30 päiväksi nähtäville kaupungin verkkosivuille. Lisäksi siitä kuulutetaan Aamuposti-lehdessä.

Maalis-toukokuu

Ympäristöpalvelu valmistelee määräysluonnoksen, joka käsitellään ympäristölautakunnassa. Valmistelussa hyödynnetään toimialakohtaisia työpalavereja, ja määräysluonnoksesta pyydetään lausuntoja eri viranomaisilta. Luonnos on nähtävillä 30 päivää ja siitä voivat antaa mielipiteitä kaikki kuntalaiset ja muut osalliset.

Kesä-elokuu

Saadun palautteen perusteella valmistellaan ehdotus ympäristönsuojelumääräyksiksi. Ehdotus käsitellään ympäristölautakunnassa ja asetetaan 30 päivän ajaksi nähtäville. Kuntalaiset ja muut osalliset voivat antaa mielipiteitä myös ehdotuksesta.

Syys-lokakuu

Lausuntojen ja mielipiteiden huomioon ottamisen jälkeen tarkistettu esitys käsitellään ympäristölautakunnassa ja viedään kaupunginhallituksen käsittelyyn. Mikäli ehdotusta muutetaan olennaisesti, se asetetaan uudelleen nähtäville.

Marras-joulukuu

Kaupunginvaltuusto hyväksyy ympäristönsuojelumääräykset. Hyväksymispäätöksestä on mahdollisuus valittaa hallinto-oikeuteen kuntalain mukaisesti. Hyväksytyt ympäristönsuojelumääräykset annetaan tiedoksi kunnan internet-sivuilla ja Aamuposti-lehdessä. Hyväksymispäätöksestä ilmoitetaan niille viranomaisille, kunnan jäsenille ja muistutuksen tehneille, jotka ovat sitä pyytäneet. Määräykset lähetetään tiedoksi Lupa- ja valvontavirastoon ja kaupungin hallintoyksiköille.

Tammikuu 2027

Tavoitteena on, että määräykset tulevat voimaan 1.1.2027. Mikäli ympäristönsuojelumääräyksistä valitetaan, uudet ympäristönsuojelumääräykset tulevat voimaan, kun hyväksymistä koskeva valtuuston päätös on saanut lain voiman.

Palautteen antaminen ja lisätiedot

Kirjalliset ehdotukset, mielipiteet ja muistutukset lähetetään sähköpostilla kirjaamo@hyvinkaa.fi tai postitse:

Ympäristölautakunta, Kankurinkatu 4-6 (PL 86), 05800 Hyvinkää

Lisätietoja valmistelusta antaa ympäristövalvontapäällikkö Sonja Lahtinen:

p. 040 841 1962

sonja.lahtinen@hyvinkaa.fi

Valmisteluvaiheiden päivitykset julkaistaan Hyvinkään kaupungin verkkosivuilla:
<https://www.hyvinkaa.fi/asuinymparisto-ja-rakentaminen/ymparistonsuojelu-ja--valvonta/ymparistonsuojelumaaraykset/>